

Информационный бюллетень

Контрольно-счетной палаты Брянской области
№ 3 (35) / 2018



Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах» (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации), с.5

Страница 20

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы «Доступная среда Брянской области» (2017-2020 годы), за 2017 год и истекший период 2018 года» (совместное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области)

Страница 38

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации государственной программы «Формирование современной городской среды Брянской области» (2018-2022 годы) за 6 месяцев 2018 года»

Страница 46

Информация об итогах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокودотационных муниципальных образований Брянской области Контрольно-счетной палатой Брянской области за 9 месяцев 2018 года

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.Н. Сафронова**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.И. Семерин**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **С.В. Зуев**

Члены редакционного Совета: **О.П. Мамаева, Т.И. Пикатова,
Н.В. Подобедова, Н.М. Шик,
С.В. Циркунова**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах» (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации).....**5**

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы «Доступная среда Брянской области» (2017-2020 годы), за 2017 год и истекший период 2018 года» (совместное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области).....**20**

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации государственной программы «Формирование современной городской среды Брянской области» (2018-2022 годы) за 6 месяцев 2018 года».....**38**

Информация об итогах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянской области Контрольно-счетной палатой Брянской области за 9 месяцев 2018 года.....**46**

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о результатах заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 28 сентября 2018 года.....**55**

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-
техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах»
(параллельное со Счетной палатой Российской Федерации)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2018 год в формате параллельного со Счетной палатой Российской Федерации.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые и ведомственные акты, а также иные правовые и организационно-распорядительные документы, регламентирующие процесс формирования и исполнения бюджета Брянской области в части обеспечения деятельности мировых судей;

средства областного бюджета, предусмотренные на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей;

первичные учетные документы, бюджетная (финансовая), статистическая и иная отчетность о расходах на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: управление мировой юстиции Брянской области.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

Цель 1. Оценить соблюдение управлением мировой юстиции Брянской области требований нормативных правовых и ведомственных актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе финансирования и расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности мировых судей, включая оценку их обоснованности и нормативных затрат.

Цель 2. Оценить соблюдение управлением мировой юстиции Брянской области порядка пользования и распоряжения имуществом, предназначенным для осуществления деятельности мировыми судьями.

Цель 3. Оценить ресурсное обеспечение деятельности мировых судей в Брянской области за счет средств областного бюджета.

Исследуемый период: 2012-2017 годы.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Управление мировой юстиции Брянской области (далее – Управление) создано в системе органов исполнительной власти Брянской области с 11 января 2005 года постановлением администрации Брянской области от 31.12.2004 № 677 «О создании управления мировой юстиции Брянской области» и наделено функциями по организационному обеспечению деятельности мировых судей Брянской области и их аппаратов.

Основными задачами Управления являются организационное, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности мировых судей Брянской области, их аппарата и Управления.

Целью создания Управления является обеспечение деятельности аппарата мировых судей, независимости мировых судей. Управление не вправе вмешиваться в осуществление правосудия.

Цель 1. Оценить соблюдение управлением мировой юстиции Брянской области требований нормативных правовых и ведомственных актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе финансирования и расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности мировых судей, включая оценку их обоснованности и нормативных затрат.

Полномочие по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей возложено на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона № 188-ФЗ органы исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации осуществляют материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона № 188-ФЗ установлено, что общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации, или по инициативе Верховного Суда Российской Федерации, согласованной с соответствующим субъектом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 188-ФЗ судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

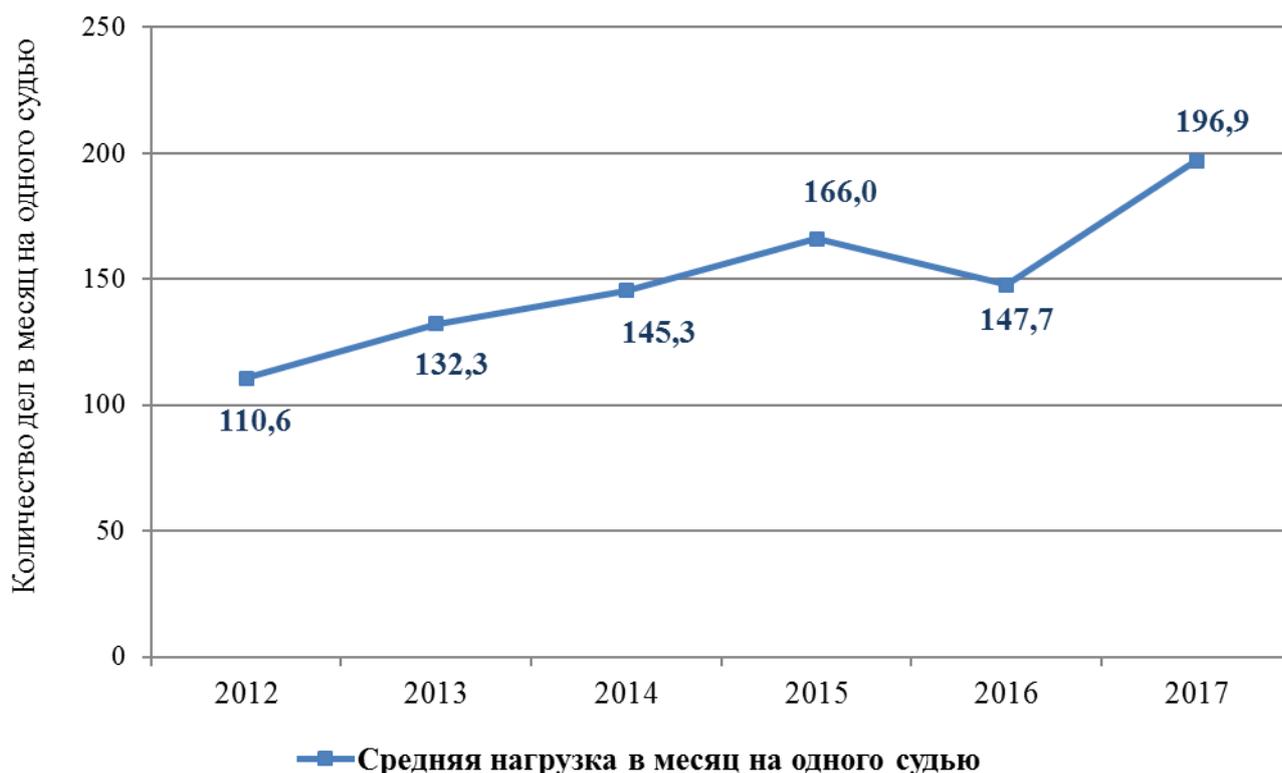
Согласно Федеральному закону от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Брянской области определено в количестве 76 единиц.

В целях реализации норм вышеназванных федеральных законов приняты законы Брянской области от 04.11.1999 № 62-З «О мировых судьях Брянской области» (далее – Закон № 62-З) и от 13.03.2000 № 9-З «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Брянской области» (далее – Закон № 9-З).

Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации. В анализируемом периоде в Брянской области осуществляли правосудие 76 мировых судей Брянской области (далее – мировые судьи).

В соответствии с данными судебной статистики в настоящее время мировые судьи рассматривают большую часть гражданских, уголовных и административных дел, разрешение которых ранее входило в компетенцию федеральных районных судов. Так, по итогам 2017 года мировыми судьями Брянской области было рассмотрено 157,1 тыс. судебных дел и материалов, что составило 73,6 % от общего количества дел, рассмотренных за 2017 год в регионе всеми судами общей юрисдикции, включая мировых судей.

По данным отчетов о деятельности управления мировой юстиции Брянской области наблюдается ежегодный рост нагрузки на мировых судей. Динамика роста средней нагрузки на мировых судей за период 2012-2017 годов представлена на рисунке.



В 2017 году средняя нагрузка составила 196,9 дел на судью в месяц, уровень нагрузки в сравнении с 2016 годом увеличился более чем на 30,0 % (в сравнении с 2012 годом показатель увеличился в 1,8 раза), что свидетельствует о доверии граждан к правосудию и о его доступности в лице мировых судей.

В соответствии со статьей 10 Закона № 62-3 деятельность мирового судьи обеспечивается аппаратом мирового судьи. Работники аппарата мирового судьи являются государственными гражданскими служащими Брянской области и состоят в штате управления мировой юстиции Брянской области. Структура и

штатное расписание Управления, включая структуру и штатное расписание аппарата мирового судьи, утверждаются Губернатором Брянской области.

В аппарате мирового судьи устанавливаются следующие должности государственной гражданской службы Брянской области:

- а) помощник мирового судьи;
- б) секретарь судебного заседания;
- в) секретарь судебного участка.

В целях технического обеспечения деятельности аппарата мирового судьи в штатное расписание управления мировой юстиции Брянской области включаются должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Брянской области.

Штатная численность Управления по состоянию на 1 января 2018 года составляла 336,5 единиц, в том числе 240 единиц государственных гражданских служащих Брянской области.

Фактическая занятость штатных единиц Управления по состоянию на 1 января 2018 года составляла 333,5 штатных единиц, из них 237 единиц государственных гражданских служащих Брянской области. Фактическая численность работников Управления на 1 января 2018 года составила 341 человек.

Штатная численность аппарата мировых судей, входящих в структуру Управления, по состоянию на 01.01.2018 года составляла 228 единиц должностей, являющихся должностями государственной гражданской службы, или 95,0 % от общей численности гражданских служащих Управления (240 единиц).

Структура и численность аппарата мировых судей Брянской области состоит из следующих должностей: помощник мирового судьи – 76 единиц, секретарь судебного заседания – 76 единиц, секретарь судебного участка – 76 единиц.

По состоянию 1 января 2018 года фактическая численность гражданских служащих, замещающих должности в аппаратах мировых судей, составляла 225 человек. Вакантные должности в количестве 3 единиц сложились по аппарату мировых судей, из них 2 единицы – секретари судебного заседания и 1 единица – секретарь судебного участка.

В целях технического обеспечения деятельности аппарата мирового судьи и Управления в штатное расписание включены иные должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Брянской области, и обслуживающий персонал.

В анализируемом периоде изменение штатной численности Управления сложилось в 2013 году, а именно: в сравнении с 2012 годом наблюдается сокращение на 12 единиц, или на 3,4 процента. Сокращение сложилось по должностям, не отнесенным к должностям государственной гражданской службы Брянской области.

В штатной численности аппарата мировых судей наблюдается сокращение численности на 4 единицы в 2016 году. По состоянию на 1 января

2017 года в сравнении с 2015 годом в аппарате мировых судей сокращены 2 должности ведущих специалистов 1 разряда и 2 должности старших специалистов 1 разряда. Вместо указанных сокращенных должностей введены 4 должности старших инспекторов, не являющиеся должностями государственной гражданской службы.

В период с 2013 по 2017 годы общая штатная численность Управления не изменялась и утверждена в количестве 336,5 единиц.

Анализ осуществления Управлением полномочий показал, что полномочия по обеспечению деятельности мировых судей, возложенные на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральным законодательством, закреплены законодательно на региональном уровне и осуществляются Управлением в соответствии с утвержденным Губернатором Брянской области Положением.

Состав и количество должностей аппарата мировых судей, установленные штатной численностью Управления, соответствуют перечню должностей и числу мировых судей, утвержденных законами Брянской области.

Согласно статье 11 Закона № 62-З финансирование расходов на заработную плату и социальные выплаты работникам аппарата мирового судьи, а также материально-техническое обеспечение деятельности, профессиональную переподготовку и повышение квалификации мировых судей, строительство, ремонт зданий и помещений судебных участков осуществляется управлением мировой юстиции Брянской области в размерах, предусмотренных Законом Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

В соответствии с ведомственной структурой областного бюджета, утверждаемой соответствующим законом об областном бюджете, Управление является главным распорядителем средств областного бюджета.

Финансирование расходов Управления производилось по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0105 «Судебная система», что соответствует требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета), утвержденного приказом департамента финансов Брянской области от 16.12.2013 № 165, лимиты бюджетных обязательств доводились департаментом финансов Брянской области до Управления, как главного распорядителя средств областного бюджета, а также оформлялись Управлением на собственное содержание, как для получателя бюджетных средств, до начала очередного финансового года.

Ежегодно финансирование расходов на обеспечение деятельности мировых судей осуществлялось в соответствии с утвержденной начальником Управления бюджетной сметой. Утвержденные показатели бюджетной сметы соответствуют доведенным до Управления лимитам бюджетных обязательств.

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось в соответствии с методиками планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом финансового управления Брянской области от 09.09.2009 № 83, приказом департамента финансов Брянской области от 20.07.2015 № 124, исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, оплату коммунальных услуг, уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Нормативные затраты на обеспечение функций управления мировой юстиции Брянской области утверждены приказом Управления от 22.01.2016 № 5 в соответствии с требованиями Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти, иных государственных органов Брянской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Брянской области, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, утвержденных постановлением Правительства Брянской области от 22.12.2014 № 628-п.

Анализ расходов Управления в динамике 2012-2017 годов представлен в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Период	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовый расход	в том числе на обеспечение деятельности мировых судей		% исполнения	Темп роста общего объема кассовых расходов к предыдущему периоду, %
			сумма	уд. вес в общем объеме кассовых расходов, %		
2012	119 717,8	119 717,8	106 095,7	88,6	100,0	115,9
2013	143 054,0	142 545,0	125 180,3	87,8	99,6	119,1
2014	146 796,7	145 982,5	129 420,3	88,6	99,4	102,4
2015	151 532,3	142 551,2	128 271,2	90,0	94,1	97,6
2016	154 404,7	153 383,0	134 736,7	87,8	99,3	107,6
2017	168 868,7	167 627,8	150 598,5	89,8	99,3	109,3
2018	187 460,0	-	-	-	-	111,8

Ежегодно, за исключением 2015 года, наблюдается рост расходов областного бюджета на обеспечение деятельности мировых судей. Снижение темпов в 2015 году обусловлено неисполнением расходов в целом по областному бюджету в связи со снижением темпов поступлений доходов.

Основную долю (около 90 %) в общем объеме расходов Управления занимают расходы на обеспечение деятельности 76 судебных участков

мировых судей, оставшаяся доля приходится на содержание аппарата Управления.

В динамике за 2012-2017 годы наибольшие темпы роста расходов на обеспечение деятельности судебных участков мировых судей в сравнении с предыдущим периодом сложились в 2013 году – 118,0 % (основной рост сложился по расходам на выплату заработной платы с начислениями), а также в 2017 году – 111,8 % (в основном рост сложился по расходам на содержание имущества в связи с выделением средств на проведение капитальных ремонтов помещений судебных участков).

Наибольший удельный вес в структуре расходов Управления занимают расходы на выплаты персоналу государственных органов – от 72 до 79 %, фонд оплаты труда в общем объеме расходов составляет более 50 процентов. На долю иных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд приходится от 21 до 32 % общего объема расходов, на расходы по уплате налогов, сборов и иных платежей – менее 1 процента.

Формирование фонда оплаты труда в анализируемом периоде осуществлялось в соответствии с Законами Брянской области от 12.10.2005 № 74-З «Об оплате труда и иных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Брянской области», от 16.06.2005 № 46-З «О государственной гражданской службе Брянской области», Указом Губернатора Брянской области от 07.04.2017 № 68 «Об утверждении Порядка формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Брянской области», постановлением администрации Брянской области от 22.10.2010 № 1068 «Об оплате труда отдельных работников государственных органов Брянской области». Выборочной проверкой нарушений при формировании фонда оплаты труда не установлено.

Среднемесячная заработная плата по всем категориям работников составила в 2012 году – 15,8 тыс. рублей, в 2017 году – 22,1 тыс. рублей.

Расходы на услуги связи занимают от 8 до 11 % общих расходов Управления (в 2012 году – 9,3 %, в 2013 году – 8,6 %, в 2014 году – 10,7 %, в 2015 году – 13,8 %, в 2016 году – 10,5 %, в 2017 году – 11,1 процента). Ежегодный рост расходов обусловлен ростом тарифов и увеличением нагрузки на мировых судей.

В общем объеме расходов на услуги связи основной удельный вес занимают почтовые расходы. Планирование почтовых расходов осуществлялось исходя из количества рассматриваемых дел и из расчета отправлений (истец, ответчик: повестки, решения): в 2012-2013 годах – 2 отправления на 1 дело, с 2014 года – 4 отправления на 1 дело.

С 2015 года для обеспечения своевременного извещения участников судебных процессов в судебных участках используются программы уведомлений (извещений) лиц, участвующих в деле, через СМС-сообщения мировыми судьями. Кроме того, судебные дела посылались как заказными бандеролями, так и с рассылными (курьерами).

В 2017 году средняя стоимость доставки одного смс-сообщения составила 1,70 рублей, тогда как средняя стоимость одного заказного письма с уведомлением сложилась в сумме 58,0 рублей (с 2015 года ежегодный рост стоимости заказного письма составил более 10 процентов).

Принимаемые меры позволяют оптимизировать финансовые затраты на услуги связи и почтовые расходы и осуществлять информирование участников судебных заседаний в установленный срок в пределах объема ассигнований, выделенных из областного бюджета.

Удельный вес остальных расходов в общем объеме незначителен и составляет: коммунальные услуги (от 3 до 4 %), работы, услуги по содержанию имущества (от 2 до 8 %), прочие работы, услуги (от 3 до 5 %), увеличение стоимости основных средств и материальных запасов (от 2 до 5 %).

Транспортное обеспечение деятельности мировых судей осуществлялось автотранспортом, состоящим на балансе Управления, по укрупненной схеме.

По состоянию на 01.01.2018 года на балансе Управления числится 4 автомобиля, из них за мировыми судебными участками города и области закреплены 3 автомобиля, которые используются при проведении выездных заседаний, для решения организационных вопросов и материально-технического обеспечения судебных участков.

Организационное, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности участков мировых судей Брянской области осуществлялось Управлением в соответствии с возложенными на него функциями и задачами. В структуре Управления созданы организационно-правовой отдел, финансово-экономический отдел, отдел кадров.

Учетной политикой Управления утверждены бланки и формы соответствующих заявлений и заявок, на основании которых осуществляется формирование потребности, выдача и внутреннее перемещение основных средств и материальных запасов. В судебных районах приказом начальника Управления закреплены материально-ответственные лица.

В 2017 году расходы на обеспечение деятельности мировых судебных участков варьируют в пределах от 1 389,6 до 3 466,1 тыс. рублей на один участок, средняя величина указанных расходов на один судебный участок составляла 1 981,6 тыс. рублей (общий объем расходов на обеспечение деятельности 76 мировых судебных участков за 2017 год составил 150 598,5 тыс. рублей).

Наибольшие расходы сложились в Брянском судебном районе (3 466,1 тыс. рублей), Советском судебном районе (2 923,6 тыс. рублей), Трубчевском судебном районе (2 779,2 тыс. рублей) и Дубровском судебном районе (2 590,9 тыс. рублей). Увеличение расходов в сравнении с другими участками обусловлено проведением в 2017 году на участках указанных судебных районов капитального ремонта помещений, оснащением их оргтехникой, мебелью, установкой металлодетекторов после проведенного капитального ремонта.

Наименьшие расходы сложились в Красногорском судебном районе (с. Гордеевка) – 1 389,6 тыс. рублей (в связи с нагрузкой ниже средней (80,3 дел при среднеобластной нагрузке – 196,9 дел) и отсутствием затрат на аренду помещений, так как здание находится в безвозмездном пользовании).

В отдельных муниципальных образованиях (Брасовский, Злынковский, Севский и Суземский районы, п. Жирятино, п. Рогнедино) судебные участки расположены на арендуемой площади. Сумма арендных платежей за 2017 год составляла от 105,2 тыс. рублей (Суземский район: арендуемая площадь 36,3 кв. метра стоимостью 241,4 рублей в месяц за 1 кв. метр) до 200,5 тыс. рублей (Брасовский район: арендуемая площадь 69,4 кв. метра стоимостью 241,4 рублей в месяц за 1 кв. метр).

Отклонение расходов на оплату труда между участками связано с численностью работников, трудовым стажем, присвоенными государственным служащим классными чинами. Наименьшие расходы сложились в тех судебных районах, в которых численность государственных гражданских служащих в аппарате мировых судей составила 2 человека – в Дубровском судебном районе (п. Рогнедино) – 815,8 тыс. рублей, в Красногорском судебном районе (с. Гордеевка) – 921,8 тыс. рублей, в Злынковском судебном районе – 937,3 тыс. рублей.

Наибольшие суммы расходов на услуги связи сложились в Брянском судебном районе (501,0 тыс. рублей) и Выгоничском судебном районе (446,6 тыс. рублей). Увеличение расходов связано с нагрузкой на мировых судей и затратами на оплату почтовых отправок. Так, в 2017 году средняя нагрузка на 1 мирового судью в месяц в Брянском судебном районе (участок № 73) составила 299,5 дел, в Выгоничском судебном районе – 229,9 дел при среднеобластной нагрузке – 196,9 дел.

Анализ кассовых расходов на обеспечение деятельности мировых судебных участков Брянской области свидетельствует, что при одинаковых условиях осуществления деятельности мировых судей и аппарата отсутствуют значительные отклонения в объеме расходов на содержание одного судебного участка.

Отклонение затрат в разрезе статей расходов между судебными участками обусловлено фактической численностью аппарата мировых судей и обслуживающего персонала, а также особенностями размещения судебных участков (безвозмездное пользование либо аренда помещений, расходы на содержание и ремонт зданий, наличие заключенных договоров гражданско-правового характера на охрану, обслуживание помещений и территории, затраты на ремонт и замену оргтехники и т.д.).

Анализ бюджетной отчетности Управления свидетельствует об отсутствии фактов недостоверности и о соответствии данным, представленным в отчетах Правительства Брянской области об исполнении областного бюджета.

По состоянию на 01.01.2018 года дебиторская задолженность Управления отсутствует. Наибольшая сумма дебиторской задолженности отмечалась в 2013 году – 83,1 тыс. рублей, в том числе 15,0 тыс. рублей – авансовый

платеж в декабре 2013 года за поставляемую электроэнергию, 68,1 тыс. рублей – авансовый платеж за подписку на периодические издания (1 полугодие 2014 года).

Анализ дебиторской задолженности за ряд лет показал, что ежегодно задолженность складывается по счету 206.00 «Расчеты по выданным авансам»:

в 2012-2013 годах основная доля дебиторской задолженности сложилась по счету 206.26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» – 63,2 тыс. рублей, или 93,6 % общего объема задолженности 2012 года и 68,1 тыс. рублей, или 81,9 % общего объема задолженности 2013 года;

в 2014-2015 годах наибольший объем задолженности сложился по счету 206.23 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» – 21,0 тыс. рублей, или 98,1 % общего объема задолженности 2014 года и 7,2 тыс. рублей, или 100,0 % общего объема задолженности 2015 года;

в 2016 году дебиторская задолженность составила 6,1 тыс. рублей и в полном объеме сложилась по счету 206.21 «Расчеты по авансам по услугам связи».

В соответствии с учетной политикой Управления закрытие авансов производилось по мере поступления товаров, выполнения работ, услуг.

Анализ кредиторской задолженности показал, что в основном задолженность складывается по расчетам за услуги связи и коммунальным платежам (счет 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам»).

В исследуемом периоде наибольший объем кредиторской задолженности сложился в 2015 году – 8 033,0 тыс. рублей. В связи со снижением темпов роста поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в условиях снижения темпов социально-экономического развития Российской Федерации, не исполнены заявки на кассовый расход Управления на выплату заработной платы сотрудникам за 2-ю половину декабря 2015 года в сумме 2 897,5 тыс. рублей (36,1 % общего объема задолженности), а также на перечисление платежей в бюджет и внебюджетные фонды, связанные с начислениями на выплаты по оплате труда, в сумме 3 020,9 тыс. рублей (37,6 % общего объема задолженности). Сложившаяся задолженность была погашена областным бюджетом в январе 2016 года.

В соответствии с данными бухгалтерской отчетности кредиторская задолженность за 2012 год отсутствовала.

По состоянию на 01.01.2018 года кредиторская задолженность сложилась в сумме 2 020,7 тыс. рублей по счетам:

302.21 «Расчеты по услугам связи» – 1 628,9 тыс. рублей, задолженность сложилась за услуги телефонной связи, интернета, доставки судебной корреспонденции, оказанные в декабре 2017 года;

302.23 «Расчеты по коммунальным услугам» – 358,4 тыс. рублей, задолженность сложилась за потребленные в декабре 2017 года услуги энергоснабжения, теплоснабжения и водоснабжения;

302.25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» – 1,1 тыс. рублей, задолженность сложилась за услуги по вывозу мусора за декабрь 2017 года;

302.34 «Расчеты по приобретению материальных запасов» – 32,3 тыс. рублей, задолженность сложилась за потребленные в декабре 2017 года горюче-смазочные материалы.

Кредиторская задолженность Управления является текущей и ежегодно складывается в связи с тем, что документы за фактически оказанные в конце отчетного года услуги предоставлялись в январе очередного финансового года.

В анализируемом периоде при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Управление руководствовалось требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Установлено, что Управлением:

в нарушение части 7 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» план закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден 19.01.2017 года, то есть спустя 4 рабочих дня после законодательно установленного срока;

в нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд на 2017 год утвержден 19.01.2017 года, то есть спустя 4 рабочих дня после законодательно установленного срока;

в нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд на 2017 год размещен в ЕИС несвоевременно, а именно: 26.01.2017 года, то есть спустя 2 рабочих дня после законодательно установленного срока.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг производилось как конкурентными способами (электронный аукцион, запросы котировок), так и у единственного поставщика без проведения конкурентных способов определения поставщика.

За последние три года Управлением было проведено от 33 до 90 процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентным способом, из них:

в 2017 году заключены контракты на сумму 27 911,2 тыс. рублей по результатам 52 электронных аукционов (57,8 %) и 38 запросов котировок (42,2 %);

в 2016 году заключены контракты на сумму 17 756,5 тыс. рублей по результатам 24 электронных аукционов (68,6 %) и 11 запросов котировок (31,4 %);

в 2015 году заключены контракты на сумму 22 658,4 тыс. рублей по результатам 20 электронных аукционов (60,6 %) и 13 запросов котировок (39,4 %).

Основной объем закупок у единственного поставщика (без проведения конкурентных способов определения поставщика) осуществлялся Управлением по следующим основаниям:

в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий (услуги телефонной связи ПАО «Ростелеком», услуги общедоступной почтовой связи по пересылке внутренней письменной корреспонденции ФГУП «Почта России», охрана объектов путем централизованного наблюдения за техническими средствами охранной сигнализации ФГКУ «УВО ВНГ России по Брянской области»);

в соответствии с требованиями пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению;

в соответствии с требованиями пункта 23 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – оказание услуг по содержанию, ремонту, водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, услуг по охране помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление.

Цель 2. Оценить соблюдение управлением мировой юстиции Брянской области порядка пользования и распоряжения имуществом, предназначенным для осуществления деятельности мировыми судьями.

Статьей 12 Закона № 62-3 определено, что мировой судья и его аппарат размещаются в надлежащем для его деятельности и доступном для населения судебного участка помещении, определяемом управлением мировой юстиции Брянской области по согласованию с органом местного самоуправления с учетом мнения председателя районного суда.

Приложением к вышеназванному закону установлены места постоянного пребывания мировых судей по территориальной принадлежности Брянской области: 30 судебных участков расположены в городе Брянске, 46 судебных участков расположены в 27 муниципальных образованиях Брянской области.

По информации Управления в оперативном управлении имеется 11 зданий и помещений общей площадью 3 981,5 кв. метра, арендовано – 513,2 кв. метра, находится в безвозмездном пользовании – 2 976,35 кв. метра, на хранении – 3 227,8 кв. метра. На все объекты недвижимого имущества, находящиеся в оперативном управлении, имеются выписки из Единого государственного реестра недвижимости.

Участки мировых судей Брянской области размещаются в зданиях и помещениях, находящихся в федеральной, областной и муниципальной собственности.

По состоянию на 01.01.2018 года основная площадь зданий и помещений, находящихся в аренде, оперативном управлении, хранении или пользовании Управления составила 10 698,85 кв. метра.

В анализируемом периоде капитальные ремонты проведены в зданиях и помещениях, занимаемых мировыми судьями в 10 судебных районах Брянской области (20 участков): в 2012 году – 5 участков, в 2013 году – 2 участка, в 2017 году – 13 участков. В 2016 году проведен текущий ремонт 4 судебных участков. В зданиях 9 судебных участков текущие и капитальные ремонты не проводились. В остальных судебных районах Брянской области (43 участка) текущие или капитальные ремонты проведены в более ранний период.

Анализ ситуации в сфере обеспеченности помещениями мировых судей по состоянию на 01.01.2018 года свидетельствует о том, что средняя площадь служебного помещения одного судебного участка на территории Брянской области составила 116,5 кв. метра.

Из 76 мировых судебных участков 67 участков, или 88,2 %, оборудованы 27 собственными залами судебных заседаний в 26 районах Брянской области, 9 судебных участков в 7 муниципальных образованиях используют залы заседаний федеральных районных судов (7 залов) по соглашению с Управлением Судебного департамента Брянской области.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 15.12.2010 № Пр-3645 по обеспечению судебных участков мировых судей залами судебных заседаний было принято распоряжение администрации Брянской области от 04.11.2011 № 79-р «Об обеспечении судебных участков мировых судей залами судебных заседаний».

В рамках данного распоряжения исполнительными органами государственной власти Брянской области совместно с главами муниципальных районов и городских округов ведется постоянная работа в части обеспечения судебных участков мировых судей отдельных районов необходимыми помещениями для оборудования отсутствующих залов судебных заседаний.

Так, в 1 квартале 2018 года 3 мировых судебных участка Брянского судебного района Брянской области переведены в новые выделенные и отремонтированные помещения (основная площадь 570,3 кв. метра), с 2 оборудованными залами судебных заседаний.

В стадии решения находятся вопросы перевода в отдельные помещения 7 мировых судебных участков (Брасовского, Злынковского, Карачевского (2 участка), Погарского (2 участка) и Суземского судебных районов Брянской области) с их соответствующим оборудованием для судебных заседаний.

Кроме того, в 2018 году при проведении ремонтных работ в зданиях, занимаемых мировыми судебными участками (Дятьковский и Суражский судебные районы), планируется оборудовать дополнительные залы судебных заседаний.

Цель 3. Оценить ресурсное обеспечение деятельности мировых судей в Брянской области за счет средств областного бюджета.

В анализируемом периоде Управление являлось ответственным исполнителем следующих государственных программ:

«Развитие мировой юстиции Брянской области» (2012-2015 годы), утвержденной постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1273. Программа действовала до 1 января 2014 года;

«Развитие мировой юстиции Брянской области» (2014-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 826-п и вступившей в силу с 1 января 2014 года.

Кроме того, в 2012-2013 годах Управление являлось соисполнителем подпрограммы «Совершенствование управления общественными финансами» государственной программы «Управление государственными финансами Брянской области» (2012-2015 годы), утвержденной постановлением администрации Брянской области от 29.12.2011 № 1238. Средства в рамках подпрограммы выделялись Управлению в целях поощрения за лучшие результаты оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств по итогам проведенного мониторинга.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Управлению на реализацию мероприятий вышеуказанных государственных программ (подпрограмм), на 2012-2017 годы составил 884 374,2 тыс. рублей, в том числе в рамках:

государственных программ «Развитие мировой юстиции Брянской области» (2012-2015 годы)» и «Развитие мировой юстиции Брянской области» (2014-2020 годы)»:

в 2012 году – 119 417,8 тыс. рублей;

в 2013 году – 142 354,0 тыс. рублей;

в 2014 году – 146 796,7 тыс. рублей;

в 2015 году – 151 532,3 тыс. рублей;

в 2016 году – 154 404,7 тыс. рублей;

в 2017 году – 168 868,7 тыс. рублей;

подпрограммы «Совершенствование управления общественными финансами» государственной программы «Управление государственными финансами Брянской области» (2012-2015 годы):

в 2012 году – 300,0 тыс. рублей;

в 2013 году – 700,0 тыс. рублей.

Анализ ресурсного обеспечения деятельности мировых судей в Брянской области за период 2012-2017 годов за счет средств областного бюджета свидетельствует, что ежегодно в ходе исполнения областного бюджета вносились изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности мировых судей в Брянской области. Общий объем дополнительных средств за период 2012-2017 годов составил 36 528,6 тыс. рублей, или 4,3 % к первоначально утвержденным объемам.

Согласно отчету о деятельности за 2017 год и задачах на 2018 год в 2017 году Управлением проведено обследование всех мировых судебных участков, проанализирована обеспеченность и состояние имеющейся оргтехники и мебели. При поддержке председателя Брянского областного суда и Совета судей подготовлен трехлетний план, в рамках которого предусматривается проведение необходимых ремонтных работ зданий и помещений, занимаемых мировыми судьями, замена устаревшей и изношенной оргтехники и мебели, который поддержан Губернатором Брянской области.

В результате в 2017 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Управлению на обеспечение деятельности мировых судей, увеличен на 15 000,0 тыс. рублей, или на 9,7 % к первоначально утвержденному объему, темп роста предусмотренных бюджетом 2017 года ассигнований к уровню 2016 года составил 110,1 процента.

В 2018 году продолжается работа по реализации мероприятий, направленных на улучшение материально-технического обеспечения деятельности мировых судей Брянской области, их аппарата.

Законом Брянской области от 18.12.2017 № 101-3 «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» первоначально на 2018 год утвержден объем бюджетных ассигнований в сумме 175 331,8 тыс. рублей, что составило 104,6 % к уровню расходов 2017 года.

Законом Брянской области от 03.05.2018 № 37-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» объем средств Управлению на 2018 год увеличен на 12 128,2 тыс. рублей, или на 6,9 %, и составил 187 460,0 тыс. рублей. Темп роста к 2017 году составил 111,8 процента.

Дополнительные средства в сумме 2 128,2 тыс. рублей направлены на повышение заработной платы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, кроме того, средства в сумме 10 000,0 тыс. рублей выделены на проведение капитальных ремонтов мировых судебных участков Брянской области.

***Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

Н.М. Шук

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы «Доступная среда Брянской области» (2017-2020 годы), за 2017 год и истекший период 2018 года» (совместное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области)

Контрольное мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Брянской области в соответствии с предложением комитета Брянской областной Думы по вопросам социальной политики и здравоохранения. Мероприятие проведено в формате совместного контрольного мероприятия с пятью контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, соглашения, договоры, финансовые и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность, отчетность о выполнении мероприятий на реализацию государственной программы «Доступная среда Брянской области», иные материалы, относящиеся к теме проверки.

Объекты контрольного мероприятия:

1. департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области;
2. государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Брянской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Озерный»;
3. государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения Брянской области «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов» г. Сельцо;
4. государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения Брянской области «Брянский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;
5. государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Унечская школа-интернат»;
6. государственное бюджетное учреждение «Брянская областная спортивно-адаптивная школа «Виктория»;
7. государственное автономное учреждение здравоохранения «Брянская областная больница № 1»;
8. муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида «Солнышко» Дятьковского района (совместно с Контрольно-счетной палатой Дятьковского района);

9. муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Дятьковская детская школа искусств» Дятьковского района Брянской области (совместно с Контрольно-счетной палатой Дятьковского района);

10. муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» Дятьковского района (совместно с Контрольно-счетной палатой Дятьковского района);

11. муниципальное автономное учреждение спортивная школа «Электрон» Дятьковского района (совместно с Контрольно-счетной палатой Дятьковского района);

12. муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детско-юношеская спортивная школа Дятьковского района (совместно с Контрольно-счетной палатой Дятьковского района);

13. муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческая централизованная районная библиотека» Дятьковского района Брянской области (совместно с Контрольно-счетной палатой Дятьковского района);

14. муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования» города Унеча Брянской области (совместно со Счетной палатой Унечского района);

15. муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Новозыбковская детская художественная школа» (совместно с Контрольно-счетной комиссией г. Новозыбкова);

16. муниципальное бюджетное учреждение культуры «Новозыбковская городская централизованная библиотечная система» (совместно с Контрольно-счетной комиссией г. Новозыбкова);

17. муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа № 1» г. Новозыбкова (совместно с Контрольно-счетной комиссией г. Новозыбкова);

18. муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа 2» города Новозыбкова (совместно с Контрольно-счетной комиссией г. Новозыбкова);

19. муниципальное автономное учреждение «Спортивный комплекс «Стародуб» (совместно с Контрольно-счетной палатой города Стародуба);

20. муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа коррекции и развития VIII вида № 44» г. Брянска (совместно с Контрольно-счетной палатой города Брянска);

21. Брянская городская администрация (совместно с Контрольно-счетной палатой города Брянска).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить механизм реализации комплекса мероприятий государственной программы «Доступная среда Брянской области» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года.

Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование государственными и муниципальными учреждениями средств, выделенных на

реализацию мероприятий государственной программы «Доступная среда Брянской области» за 2017 год и истекший период 2018 года.

Проверяемый период деятельности: 2017 год, истекший период 2018 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.

Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области (далее – Департамент) является исполнительным органом государственной власти Брянской области и осуществляет проведение государственной политики в области социальной защиты населения, демографии и поддержки семьи, материнства и детства Брянской области.

Департамент осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные государственные учреждения. В ведении Департамента находятся государственные учреждения социальной защиты и социального обслуживания населения Брянской области. Департамент является их учредителем в соответствии с действующими нормативными актами.

Положение о департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области утверждено Указом Губернатора Брянской области от 04.02.2013 № 98 «О переименовании управления социальной защиты населения Брянской области» (с изменениями и дополнениями).

В проверяемом периоде Департамент являлся ответственным исполнителем государственной программы «Доступная среда Брянской области» (2017-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 730-п (далее – Государственная программа «Доступная среда Брянской области»).

Главными распорядителями средств областного бюджета в рамках реализации мероприятий Государственной программы «Доступная среда Брянской области», кроме департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, являются следующие исполнительные органы государственной власти Брянской области:

- департамент образования и науки Брянской области;
- департамент здравоохранения Брянской области;
- департамент культуры Брянской области;
- департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области;
- департамент внутренней политики Брянской области;
- управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области;
- управление физической культуры и спорта Брянской области.

При подготовке к проведению контрольного мероприятия главными распорядителями средств областного бюджета в рамках реализации мероприятий Государственной программы «Доступная среда Брянской области» по запросу Контрольно-счетной палаты Брянской области представлена информация о расходовании бюджетных средств. Указанная

информация проанализирована и использована при подготовке отчета о результатах контрольного мероприятия.

Выездные проверки проведены в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области и в 20 государственных и муниципальных учреждениях, получателях субсидии на реализацию мероприятий Государственной программы «Доступная среда Брянской области». На 14 объектах контрольное мероприятие проведено совместно с 5 контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области, в том числе с:

- Контрольно-счетной палатой города Брянска – 2 объекта;
- Контрольно-счетной палатой Дятьковского района – 6 объектов;
- Контрольно-счетной комиссией города Новозыбкова – 4 объекта;
- Контрольно-счетной палатой города Стародуба – 1 объект;
- Счетной палатой Унечского района – 1 объект.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить механизм реализации комплекса мероприятий государственной программы «Доступная среда Брянской области» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года.

Государственная программа «Доступная среда Брянской области» в формате самостоятельной программы реализуется в Брянской области с 2017 года.

До 2017 года мероприятия, аналогичные мероприятиям, определенным Государственной программой «Доступная среда Брянской области», реализовывались на территории Брянской области посредством подпрограммы «Доступная среда» (2014-2016 годы) государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014-2020 годы).

Основанием для разработки Государственной программы «Доступная среда Брянской области» является постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы» (далее – Государственная программа РФ «Доступная среда»). В разделе 2 «Общая характеристика участия субъектов Российской Федерации в реализации Программы» Государственной программы РФ «Доступная среда» определено, что в течение срока реализации Программы проекты региональных программ проходят экспертизу и отбор на заседаниях Координационного совета по контролю за реализацией государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы.

Согласно представленной в период проверки информации проект Государственной программы «Доступная среда Брянской области» был представлен на рассмотрение Координационного Совета по контролю за реализацией государственной программы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и согласно протоколу заседания координационного Совета от 12.12.2016 № 27 принят к сведению без замечаний и предложений.

Целью Государственной программы «Доступная среда Брянской области» является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

В рамках обеспечения поставленной цели постановлением Правительства Брянской области от 03.04.2017 № 135-п утвержден региональный план мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Брянской области на 2017-2030 годы, который предусматривает реализацию мероприятий в сферах: ТЭК и ЖКХ, транспорта, дорожной инфраструктуры, строительства, потребительского рынка, физической культуры и спорта, культуры, информации и связи, социальной защиты и занятости. Основная цель реализации «дорожной карты» аналогична цели Государственной программы «Доступная среда Брянской области» и определена как обеспечение беспрепятственного доступа к объектам и предоставляемым на них услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов в Брянской области.

Изменениями и дополнениями, внесенными постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2017 № 748-п и вступившими в силу с 1 января 2018 года, Государственная программа «Доступная среда Брянской области» дополнена целью – предоставление ранней помощи детям из семей, находящихся в социально опасном положении, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям с генетическими отклонениями, детям с риском развития стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности, детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам в возрасте от 0 до 3 лет. Для достижения указанной цели в Государственную программу включена подпрограмма «Развитие ранней помощи детям в Брянской области» (2018-2020 годы).

Ответственным исполнителем Государственной программы «Доступная среда Брянской области» является департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, обеспечивающий реализацию программы, осуществляющий координацию исполнительных органов государственной власти Брянской области, участвующих в реализации одного или нескольких основных мероприятий программы, в процессе ее реализации и оценки эффективности.

Соисполнителями Государственной программы «Доступная среда Брянской области» являются:

- департамент образования и науки Брянской области;
- департамент здравоохранения Брянской области;
- департамент культуры Брянской области;
- департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области;
- департамент внутренней политики Брянской области;
- управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области;
- управление физической культуры и спорта Брянской области;

Брянская городская администрация (по согласованию);
органы местного самоуправления (по согласованию);
региональные общественные организации инвалидов (по согласованию).

Реализация Государственной программы «Доступная среда Брянской области» направлена на решение следующих 4 основных задач:

1) формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения отношенческих барьеров;

2) оценка состояния доступности приоритетных объектов и услуг и формирование нормативной правовой и методической базы по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

3) формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, занятости, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта;

4) формирование условий для оказания услуг ранней помощи в медицинских и образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания, в том числе:

разработка механизма межведомственного взаимодействия по оказанию услуг ранней помощи и сопровождению в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты населения;

внедрение услуг ранней помощи и сопровождения в Брянской области.

Разделом 4 Государственной программы «Доступная среда Брянской области» определен перечень программных мероприятий, который согласуется с определенными в ней целями и задачами. В указанном разделе также определены виды работ, которые могут проводиться в рамках реализации мероприятий по адаптации приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Перечень программных мероприятий, а также объем ресурсного обеспечения программы представлен в приложении 4 к Государственной программе «Доступная среда Брянской области».

Реализация мероприятий Государственной программы «Доступная среда Брянской области» осуществляется за счет средств областного бюджета, субсидий из федерального бюджета, средств бюджетов муниципальных районов и городских округов.

В 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области предоставлены на основании 2 соглашений:

от 08.02.2017 № 149-08-080, заключенного между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ из федерального бюджета на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. В соответствии с данным соглашением

размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, составляет 23 771,6 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований с учетом обеспечения софинансирования средствами областного бюджета (2 938,1 тыс. рублей) в 2017 году составляет 26 709,7 тыс. рублей;

от 18.02.2017 № 074-08-104, заключенного между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Брянской области, о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ из федерального бюджета на создание в субъектах РФ базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку функционирования региональных систем инклюзивного среднего профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. В соответствии с данным соглашением размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, составляет 2 609,9 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований с учетом обеспечения софинансирования средствами областного бюджета (322,6 тыс. рублей) в 2017 году составляет 2 932,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью расходов областного бюджета на 2017 год на мероприятия государственной программы «Доступная среда Брянской области» (2017-2020 годы), составили 48 295,2 тыс. рублей, в том числе:

средства, предусмотренные в рамках заключенных с федеральными министерствами соглашений, – 29 642,2 тыс. рублей, включая обеспечение обязательного софинансирования средствами областного бюджета в сумме 3 260,7 тыс. рублей;

средства областного бюджета – 18 653,0 тыс. рублей.

Проверкой отмечено выполнение обязательств заключенных соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета по обеспечению софинансирования расходов средствами областного бюджета в 2017 году.

Согласно отчетам о расходах бюджета Брянской области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.01.2018 года средства использованы в полном объеме.

Кассовое исполнение расходов по мероприятиям Государственной программы «Доступная среда Брянской области» в 2017 году составило 48 289,6 тыс. рублей, или 99,99 % утвержденных объемов. В разрезе соисполнителей и мероприятий исполнение расходов характеризуется следующими показателями.

Наименование исполнителя госпрограммы	Утверждено (тыс. руб.)	Исполнено (тыс. руб.)	% исп.
<i>Программное мероприятие «Формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, занятости, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта»</i>			
Департамент здравоохранения Брянской области	5 900,0	5 900,0	100,0
Департамент культуры Брянской области	150,0	150,0	100,0
Департамент образования и науки Брянской области	15 633,5	15 633,5	100,0

Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	19 174,7	19 169,1	99,97
Управление физической культуры и спорта Брянской области	280,9	280,9	100,0
Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области	2 200,0	2 200,0	100,0
Итого по мероприятию:	43 339,1	43 333,5	99,99
<i>Программное мероприятие «Формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения отношенческих барьеров»</i>			
Департамент внутренней политики Брянской области	1 550,0	1 550,0	100,0
Департамент культуры Брянской области	100,0	100,0	100,0
Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	650,0	650,0	100,0
Управление физической культуры и спорта Брянской области	2 656,1	2 656,1	100,0
Итого по мероприятию:	4 956,1	4 956,1	100,0
Всего:	48 295,2	48 289,6	99,99

Удельный вес расходов, осуществленных департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области, является максимальным и составил 41,0 % общего объема расходов в рамках Государственной программы «Доступная среда Брянской области», в абсолютном размере расходы составили 19 819,1 тыс. рублей, что соответствует 99,97 % утвержденных расходов (19 824,7 тыс. рублей).

Согласно утвержденному плану реализации Государственной программы «Доступная среда Брянской области» (приложение 4 к Государственной программе «Доступная среда Брянской области») исполнение расходов по направлениям и мероприятиям сложилось следующим образом:

1. Средства в объеме 7 716,5 тыс. рублей, или 38,9 % расходов на реализацию Государственной программы «Доступная среда Брянской области», направлены Департаментом в формате субсидий бюджетам 4-х муниципальных образований на софинансирование адаптации приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов (постановление Правительства Брянской области от 29 мая 2017 года № 264-п), а именно:

- г. Брянск – 3 952,5 тыс. рублей;
- г. Новозыбков – 1 573,0 тыс. рублей;
- г. Стародуб – 224,7 тыс. рублей;
- Дятьковский район – 1 966,3 тыс. рублей.

2. Субсидии в общей сумме 4 525,9 тыс. рублей направлены 3 подведомственным государственным учреждениям на проведение капитального ремонта и приобретение основных средств и материальных запасов, в том числе:

ГБУ СО Брянской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Озерный» – 3 806,9 тыс. рублей;

ГБСУ СОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов» г. Сельцо – 623,0 тыс. рублей;

ГБУ БО «КЦСОН Клетнянского района» – 96,0 тыс. рублей.

3. Субсидии в общей сумме 4 096,0 тыс. рублей направлены 9 подведомственным государственным учреждениям на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидам и другим маломобильным группам населения, а именно:

ГБСУ СОН БО «Брянский дом-интернат для престарелых и инвалидов – 2 657,4 тыс. рублей;

ГБСУ СОН БО «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов г. Сельцо» – 45,6 тыс. рублей;

7-ми комплексным центрам социального обслуживания населения – 1 393,0 тыс. рублей.

4. Бюджетные ассигнования в общей сумме 1 904,9 тыс. рублей направлены 9 отделам социальной защиты населения на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидам и другим маломобильным группам населения в соответствии с требованиями строительных норм и правил.

5. Субсидия в объеме 172,0 тыс. рублей направлена ГБУ КЦСОН г. Брянска на обучение персонала русскому жестовому языку, организацию круглосуточных диспетчерских центров связи для глухих, проведение совместных мероприятий инвалидов и их сверстников.

6. Департаментом произведена оплата расходов, связанных с обеспечением инвалидов и детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, организацией оздоровления и обучения плаванию детей с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, в общей сумме 1 225,8 тыс. рублей.

7. Средства в сумме 178,0 тыс. рублей направлены Департаментом на мероприятия по организации и проведению общественно-просветительских компаний. Расходы на оплату оказанных услуг по созданию и размещению видеоматериалов о формировании безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, об интеграции инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья в жизнь общества, по формированию толерантного отношения к инвалидам проведены Департаментом в соответствии с заключенным с ГАУ Брянской области «Десна» договором от 19.09.2017 № 281 на сумму 98,0 тыс. рублей. В рамках исполнения указанного договора снято 2 программы и 3 сюжета о реализации мероприятий Государственной программы «Доступная среда Брянской области». Брянским филиалом РАНХиГС в рамках заключенного договора на сумму 80,0 тыс. рублей организована работа в части специальных социологических исследований, по оценке преодоления социальной изоляции инвалидов.

В отношении средств, использованных Департаментом самостоятельно, в ходе проверки представлены документы, подтверждающие обоснованность расходов.

Соисполнителями мероприятий Государственной программы «Доступная среда Брянской области» в 2017 году выделенные средства использованы следующим образом.

Утвержденный объем средств по департаменту образования и науки Брянской области (далее – Департамент образования) составил 15 633,5 тыс. рублей, что соответствует 32,4 % расходов в рамках Государственной программы «Доступная среда Брянской области». Кассовые расходы составили 15 633,5 тыс. рублей, или 100,0 %, исполнение расходов по направлениям и мероприятиям сложилось следующим образом:

1. Средства в объеме 6 292,1 тыс. рублей направлены в бюджеты 4-х муниципальных образований в формате субсидий на создание в дошкольных образовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (постановление Правительства Брянской области от 20.03.2017 № 111-п), в том числе:

г. Брянск – 1 573,03 тыс. рублей;

г. Клинцы – 1 573,03 тыс. рублей;

Дятьковский район – 1 573,03 тыс. рублей;

Унечский район – 1 573,03 тыс. рублей.

2. Субсидии в общем объеме 9 341,4 тыс. рублей направлены 4 подведомственным государственным учреждениям на проведение капитального ремонта и приобретение основных средств и материальных запасов, в том числе:

ГБОУ «Клетнянская школа-интернат» – 2 331,4 тыс. рублей;

ГБОУ «Унечская школа-интернат» – 2 331,4 тыс. рублей;

ГОУДО «Брянский областной дворец детского и юношеского творчества имени Ю.А. Гагарина» – 1 573,0 тыс. рублей;

ГАПОУ «Брянский строительно-технологический техникум имени Л.Я. Кучеева» – 3 105,6 тыс. рублей.

Утвержденный объем ассигнований по Государственной программе «Доступная среда Брянской области», выделенный департаменту здравоохранения Брянской области, составил 5 900,0 тыс. рублей, что соответствует 12,2 % общего объема средств. Средства в формате субсидий на иные цели направлены ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» на адаптацию зданий и сооружений в соответствии с требованиями СНиП по обеспечению доступности зданий.

Средства, распределенные управлению государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, в объеме 2 200,0 тыс. рублей (4,6 %) направлены в формате субсидий на иные цели ГКУ «Центр занятости населения города Брянска» на создание безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения и на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг.

Управлением физической культуры и спорта Брянской области средства в объеме 2 937,0 тыс. рублей (6,1 %) в формате субсидий на иные цели

направлены двум подведомственным государственным учреждениям (ГБУ «Брянская областная спортивно-адаптивная школа «Виктория», ГБУ «Брянская областная СШОР им. В.Д. Самотесова») на приобретение и установку пандуса, электронного табло, автобуса для перевозки спортсменов-инвалидов.

Департаментом внутренней политики Брянской области средства в объеме 1 550,0 тыс. рублей (3,2 %) направлены ГАУ Брянской области «Десна», которым было произведено и распространено с сурдопереводом 39 телепрограмм «События недели» и 212 программ «События».

Департаментом культуры Брянской области средства в объеме 250,0 тыс. рублей (0,5 %) направлены в формате субсидий на иные цели двум подведомственным государственным учреждениям (ГАУ «Брянский театр драмы имени А.К. Толстого», ГБУК «Брянская областная специальная библиотека для слепых и слабовидящих») на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (приобретение специализированного оборудования и цифровых аппаратно-программно-защищенных «говорящих» книг на флеш-картах для областной библиотеки слепых и слабовидящих).

В 2018 году субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области предоставлены на основании соглашений:

от 02.02.2018 № 149-08-2018-081, заключенного между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Брянской области, о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ из федерального бюджета на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. В соответствии с данным соглашением размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, составляет 8 092,4 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований с учетом обеспечения софинансирования средствами областного бюджета (1 531,4 тыс. рублей) в 2018 году составляет 9 623,8 тыс. рублей;

от 07.02.2018 № 074-08-2018-095, заключенного между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Брянской области, о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ из федерального бюджета на создание в субъектах РФ базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку функционирования региональных систем инклюзивного среднего профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. В соответствии с данным соглашением размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, составляет 2 611,4 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований с учетом обеспечения софинансирования средствами областного бюджета (227,0 тыс. рублей) в 2018 году составляет 2 838,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью расходов областного бюджета на 2018 год на мероприятия Государственной программы «Доступная среда» составили 29 369,8 тыс. рублей, в том числе:

средства, предусмотренные в рамках заключенных с федеральными министерствами соглашений – 12 462,2 тыс. рублей, включая обеспечение обязательного софинансирования средствами областного бюджета в сумме 1 758,4 тыс. рублей;

средства областного бюджета – 16 907,6 тыс. рублей.

Проверкой отмечено выполнение обязательств заключенных соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета по обеспечению софинансирования расходов средствами областного бюджета в 2018 году.

Кассовое исполнение расходов по мероприятиям Государственной программы за 1 полугодие 2018 года в разрезе соисполнителей и мероприятий характеризуется следующими показателями таблицы.

Наименование исполнителя госпрограммы	Утверждено (тыс. руб.)	Исполнено (тыс. руб.)	% исп.
<i>Программное мероприятие «Формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, занятости, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта»</i>			
Департамент здравоохранения Брянской области	3 950,0	0,0	0,0
Департамент культуры Брянской области	250,0	0,0	0,0
Департамент образования и науки Брянской области	7 781,1	2 838,5	36,5
Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	4 007,6	242,7	6,06
Управление физической культуры и спорта Брянской области	700,0	217,4	31,0
Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области	1 400,0	287,9	20,5
Итого по мероприятию:	18 088,7	3 586,5	19,8
<i>Программное мероприятие «Формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения отношенческих барьеров»</i>			
Департамент внутренней политики Брянской области	1 265,7	595,0	47,0
Департамент культуры Брянской области	50,0	50,0	100,0
Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	200,0	0,0	0,0
Управление физической культуры и спорта Брянской области	3 009,4	1 180,4	39,2
Итого по мероприятию:	4 525,1	1 825,4	40,3
<i>Программное мероприятие «Формирование условий для оказания услуг ранней помощи в учреждениях здравоохранения, образования и социального обслуживания» (Подпрограмма «Развитие ранней помощи детям в Брянской области» (2018-2020 годы))</i>			
Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	6 756,0	313,2	4,6
Итого по мероприятию:	6 756,0	313,2	4,6
Всего:	29 369,8	5 725,1	19,5

По итогам I полугодия 2018 года кассовое исполнение расходов по отношению к утвержденным расходам на реализацию Государственной программы «Доступная среда Брянской области» составило 19,5 % утвержденных расходов, или 5 725,1 тыс. рублей.

Исполнение расходов по средствам, предусмотренным в рамках соглашений, заключенных с федеральными органами власти (с учетом субсидии федерального бюджета), сложилось на уровне 37,6 % – 4 690,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 013,2 тыс. рублей. В полном объеме (2 838,5 тыс. рублей) использованы средства областного бюджета (с учетом субсидии федерального бюджета) департаментом образования и науки Брянской области на создание в субъектах Российской Федерации базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку функционирования региональных систем инклюзивного среднего профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области по состоянию на 1 июля 2018 года по запланированным мероприятиям Государственной программы «Доступная среда Брянской области» проведены аукционы, запросы котировок, заключены контракты (договоры), проводится реализация мероприятий. Оплата по заключенным контрактам (договорам) в соответствии с планами-графиками будет осуществляться в 3-4 кварталах 2018 года по их фактическому исполнению.

Разделом 2 «Общая характеристика участия субъектов Российской Федерации в реализации Программы» Государственной программы РФ «Доступная среда» определено, что мероприятия региональной программы оцениваются на основании включенных в нее целевых показателей и индикаторов, которые полностью соответствуют аналогичным показателям и индикаторам Программы. Для проведения мониторинга на региональном уровне в региональную программу могут быть включены дополнительные показатели и индикаторы, предлагаемые субъектом Российской Федерации, в соответствии с которыми оценивается эффективность расходования средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Отмечено, что утвержденные приложение № 1 к Государственной программе «Доступная среда Брянской области» целевые показатели (индикаторы) соответствуют показателям Государственной программы РФ «Доступная среда», за исключением 4-х показателей, включенных с 2018 года для оценки подпрограммы «Развитие ранней помощи детям в Брянской области» (2018-2020 годы). Возможность включения дополнительных показателей, в соответствии с которыми оценивается эффективность расходования средств областного бюджета (подпрограмма «Развитие ранней помощи детям в Брянской области» реализуется без участия субсидии федерального бюджета), предусмотрена разделом 2 Государственной программы РФ «Доступная среда».

Отмечено, что департаментом экономического развития Брянской области оценка Государственной программы «Доступная среда Брянской области» по итогам 2017 года проводилась по 22 показателям (индикаторам), показатели результативности достигнуты по всем индикаторам.

Соглашением о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ из федерального бюджета от 08.02.2017 № 149-08-080, заключенным между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, установлено плановое значение показателя результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия – доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов субъекта РФ 54,2 процента. Согласно отчету о достижении значений показателей результативности данный показатель составил 55 процентов.

Согласно информации, предоставленной департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области, общее количество приоритетных объектов в Брянской области составляет 374, из них дооборудовано к концу 2017 года 206 объектов, или 55,0 %, в том числе количество объектов, оборудованных в 2017 году, составило 27. Информация о численности объектов в разрезе сфер деятельности представлена в таблице.

Наименование сферы	Общее количество приоритетных объектов	Общее количество дооборудованных к концу 2017 года объектов	Количество объектов, оборудованных в 2017 году
Здравоохранение	77	43	1
Социальная защита	82	52	10
Физическая культура и спорт	57	33	7
Культура	112	53	7
Занятость населения	34	16	2
Объекты транспортной инфраструктуры	12	9	0
Итого:	374	206	27

По другим показателям, установленным соглашением, отчетные значения показателей результативности превысили плановые, информация представлена в таблице.

Показатель	Плановое значение (по соглашению)	Отчетное значение	% исполнения
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов субъекта РФ, %	54,2	55,0	101,5

Доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций в субъекте РФ, %	17,0	18,87	111,0
Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций в субъекте РФ, %	22,3	24,84	111,4
Доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, от общей численности детей-инвалидов данного возраста, %	35,0	45,7	130,6
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физкультурой и спортом, в общей численности населения этой категории в субъекте РФ, %	55,0	60,0	109,1
Доля инвалидов, принятых на обучение по программам среднего профессионального обучения (по отношению к предыдущему году), %	102	194,59	190,8
Доля студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости, %	8,0	0	-

Достиженные показатели, отраженные в отчете о достижении значений показателей результативности, идентичны значениям показателей результативности Государственной программы «Доступная среда Брянской области», оценка которых по итогам 2017 года проведена департаментом экономического развития Брянской области. По итогам оценки сделан вывод о достижении плановой эффективности при реализации Государственной программы «Доступная среда Брянской области».

Оценка показателей результативности, определенных в Государственной программе «Доступная среда Брянской области» на 2018 год, будет проведена по итогам исполнения программных мероприятий в 2018 году, промежуточная оценка результатов (по кварталам года) не предусмотрена.

Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование государственными и муниципальными учреждениями средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы «Доступная среда Брянской области» за 2017 год и истекший период 2018 года.

В ходе контрольного мероприятия проведены проверки в отношении 6 государственных и 14 муниципальных учреждений – получателей субсидии на реализацию мероприятий Государственной программы «Доступная среда Брянской области» с оценкой вопросов по проверке выполнения условий соглашений о финансовом обеспечении целевых расходов, проверке законности, целесообразности и обоснованности проведения процедур закупок, проверке обоснованности произведенных расходов, полноты подтверждения

расходов первичными учетными документами, отражения расходов в бухгалтерском учете, своевременности расчетов, обоснованности определения сметной стоимости и физических объемов выполненных работ, оценке фактического использования приобретенного оборудования.

По результатам проверок оформлены 20 актов. Проверки показали, что в проверяемом периоде государственными и муниципальными учреждениями получены субсидии для реализации мероприятий Государственной программы «Доступная среда Брянской области» в объеме 38 712,3 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – 31 723,1 тыс. рублей, в 2018 году – 6 989,2 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Проверкой исполнения учреждениями условий заключенных соглашений о финансовом обеспечении целевых расходов установлено, что в двух случаях учреждениями не выполнены условия заключенных с учредителями соглашений в части размещения на официальных сайтах учреждений государственных заданий и отчетов об их выполнении, также в одном случае отмечена несвоевременность размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных учреждениях www.bus.gov.ru планов финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Кроме того, в одном случае отмечено отклонение от принятого порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели.

Необходимо отметить, что государственные задания и отчеты о выполнении государственных заданий за 2017 год размещены учреждениями на официальном сайте в период проведения контрольного мероприятия.

2. Проверкой законности, целесообразности и обоснованности проведения процедур закупок товаров, работ, услуг в рамках реализации мероприятий Государственной программы «Доступная среда Брянской области» установлены отдельные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ). Нарушения и недостатки установлены в 7 учреждениях. Обобщая результаты, к основным нарушениям и недостаткам отнесены следующие:

в 2 муниципальных автономных учреждениях приняты положения о закупках, определяющие возможность осуществления закупки у единственного поставщика в значительных объемах – до 1 800,0 тыс. рублей и 5 000,0 тыс. рублей соответственно. Заключенные способом закупки у единственного источника 3 договора на общую сумму 1 827,6 тыс. рублей характеризуют необеспечение соблюдения принципов, определенных статьей 3 Закона № 223-ФЗ;

в одном из учреждений отмечена необходимость обеспечения актуализации наименования в положении о закупках;

в 5 учреждениях отмечены 8 случаев ненаправления, либо несвоевременного направления в Управление федерального казначейства по Брянской области информации, предусмотренной статьей 103 Закона № 44-ФЗ;

в 2 учреждениях установлены 7 случаев неразмещения или размещения отчетов об исполнении государственных (муниципальных контрактов) с нарушением сроков, определенных частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093.

3. Контрольными обмерами и проверками обоснованности определения стоимости работ в 8 учреждениях установлены факты неправомерной оплаты подрядным организациям завышенных объемов ремонтных работ в рамках 14 государственных (муниципальных) контрактов (договоров) на общую сумму 323,2 тыс. рублей. Отмечено, что в период проведения контрольного мероприятия подрядными организациями в счет завышенных объемов работ в сумме 323,2 тыс. рублей выполнены дополнительные работы на объектах учреждений. Выполнение работ подтверждено проведенными повторными контрольными обмерами.

4. Проверкой обоснованности отражения учреждениями проведенных операций по расходованию средств на мероприятия Государственной программы «Доступная среда Брянской области» в бухгалтерском учете, полноты подтверждения расходов первичными учетными документами, нарушения и недостатки установлены в 4 учреждениях в отношении 42 объектов учета.

5. По итогам проведения осмотра и оценки использования приобретенного оборудования установлены факты не установки и соответственно неиспользования приобретенного в 2017 году оборудования в количестве 6 единиц на общую сумму 198,6 тыс. рублей, по результатам которой сделаны выводы о неэффективном использовании средств в 2 муниципальных учреждениях.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия оформлен и представлен объектам контроля для ознакомления 21 акт, пояснения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 26 сентября 2018 года. Информационные письма и отчет направлены Губернатору Брянской области, в Брянскую областную Думу, прокуратуру Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области. Информационные письма направлены в контрольно-ревизионное управление администрации

Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, главам администрации муниципальных образований. В адрес государственных и муниципальных учреждений направлены 11 представлений об устранении нарушений и недостатков, а также о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

***Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

О.П. Мамаева

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг реализации государственной программы «Формирование
современной городской среды Брянской области» (2018-2022 годы)
за 6 месяцев 2018 года»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2018 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регулирующие вопросы реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды на 2018-2022 годы»; бухгалтерская, статистическая и иная отчетность, связанная с реализацией приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды на 2018-2022 годы»; платежные и иные первичные документы, обосновывающие и подтверждающие использование средств на выполнение мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды на 2018-2022 годы»; другие документы, имеющие отношение к предмету экспертно-аналитического мероприятия.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

3.1. Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области.

3.2. Департамент экономического развития Брянской области.

3.3. Органы исполнительной власти муниципальных образований Брянской области, являющиеся участниками реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды на 2018-2022 годы».

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценить полноту выполнения за 6 месяцев 2018 года на территории Брянской области мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды на 2018-2022 годы».

Исследуемый период: 6 месяцев 2018 года.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Протоколом заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 18 апреля 2017 года № 5 утвержден паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Срок начала действия проекта – 17 ноября 2016 года, окончание действия проекта – 1 мая 2021 года.

Целью проекта является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 годы) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в субъектах

Российской Федерации, в том числе реализации к 2020 году 400 комплексных проектов по благоустройству.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 утверждена государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Структура государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» содержит 3 подпрограммы, в том числе подпрограмму «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России».

Подпрограмма «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» включает два приоритетных проекта, в том числе приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды», целью которого является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды путем реализации ежегодно, в 2018-2020 годах, комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству, в том числе по реализации к 2020 году 400 комплексных проектов по благоустройству.

Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» содержит 7 основных мероприятий, со сроком реализации – 2018-2025 годы, в том числе:

содействие развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности);

содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов;

содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков).

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» содержит 16 приложений, в том числе:

приложение № 14 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)»;

приложение № 15 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды».

Постановлением Правительства Брянской области от 31.08.2017 № 418-п утверждена государственная программа «Формирование современной городской среды Брянской области» (2018-2022 годы)» (далее – Государственная программа «Формирование современной городской среды Брянской области» (2018-2022 годы)). Целью программы является повышение качества и комфорта городской среды на территории Брянской области. Срок

реализации программы: 2018-2022 годы. Ответственный исполнитель – департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области. Соисполнители, участники программы – органы местного самоуправления муниципальных образований области (по согласованию). В ходе реализации указанной программы планируется реализация мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий муниципальных образований области в рамках муниципальных программ формирования современной городской среды.

Законом Брянской области от 18.12.2017 № 101-3 «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений) на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» предусмотрены средства областного бюджета в размере 273 634,5 тыс. рублей.

В целях реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» Губернатором Брянской области 24.01.2017 года утвержден план мероприятий «Дорожная карта» по реализации в Брянской области мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований на 2017-2022 годы.

6 февраля 2018 года между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Правительством Брянской области заключено соглашение о предоставлении в 2018 году субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Брянской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в 2018 году составляет 273 634,5 тыс. рублей, в том числе субсидии из федерального бюджета – 251 743,7 тыс. рублей, или 92,0 % от общего объема расходного обязательства.

9 февраля 2018 года постановлением Правительства Брянской области № 34-п субсидии из областного бюджета на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 год в сумме 273 634,5 тыс. рублей распределены 34 муниципальным образованиям, в том числе 10 монопрофильным муниципальным образованиям и 24 административным центрам.

Правилами и методикой предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Брянской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, являющимися приложением № 4 к Государственной программе «Формирование современной городской среды Брянской области» (2018-2022 годы)», определен минимальный и дополнительный перечень видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов.

В целях реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» решением межведомственной комиссии Брянской области по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование современной

городской среды» на территории Брянской области при Губернаторе Брянской области от 13.02.2018 года утвержден минимальный и дополнительный перечень видов работ дворовых территорий.

Кроме того, в соответствии с вышеуказанным решением межведомственной комиссии ГАУ Брянской области «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Брянской области» разработаны показатели усредненной стоимости капитального ремонта дворовых территорий по ТЭР-2001 с переводом в текущий уровень цен на 1 квартал 2018 года с учетом непредвиденных затрат и НДС.

В период с 15 по 30 марта 2018 года между департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области и 34 администрациями муниципальных образований Брянской области заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды с общим объемом бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджетах муниципальных образований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, 288 036,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

областного бюджета – 273 634,5 тыс. рублей, или 95,0 % от общего объема бюджетных ассигнований;

местных бюджетов – 14 401,6 тыс. рублей, или 5 % от общего объема бюджетных ассигнований.

Во исполнение подпункта «д» пункта 10 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169, администрациями муниципальных образований утверждены муниципальные программы формирования современной городской среды до 31 марта 2018 года.

В соответствии с требованиями, установленными разделом 10 Государственной программы «Формирование современной городской среды Брянской области» (2018-2022 годы)» и пунктом 21 Правил и методики предоставления и распределения субсидий, в муниципальных программах предусмотрена информация о форме и доле финансового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий не менее 5 процентов, а также утвержден порядок аккумулирования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий, и механизм контроля за их расходованием.

В целях осуществления контроля и обеспечения соблюдения сроков реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» главами администраций муниципальных образований утверждены «Дорожные карты».

По итогам анализа распределения субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов нарушений не установлено. Кроме того, по итогам проверки соблюдения условий о предоставлении субсидий из местного бюджета в размере не менее 5 % в соглашениях нарушений не установлено. В каждом соглашении объем субсидии из местного бюджета установлен в размере 5 % от общего объема бюджетных ассигнований по соглашению.

Согласно данным, отраженным в паспортах муниципальных программ формирования современной городской среды, ресурсное обеспечение приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды на 2018-2022 годы» на территории Брянской области на 2018 год за счет всех источников финансирования по состоянию на 01.07.2018 года составляет 294 577,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 251 743,7 тыс. рублей;
областного бюджета – 21 890,8 тыс. рублей
местных бюджетов – 18 764,8 тыс. рублей;
заинтересованных лиц – 2 178,5 тыс. рублей.

В целях повышения качества и уровня комфорта городской среды мероприятиями муниципальных программ запланированы к благоустройству 104 дворовых и 29 общественных территорий.

По состоянию на 01.07.2018 года 19 муниципальными образованиями в единой информационной системе в сфере закупок размещено 51 извещение о проведении электронных аукционов на общую сумму 91 832,2 тыс. рублей, что составляет 31,3 % от общего объема финансирования. По результатам вышеуказанных аукционов заключено 2 муниципальных контракта на выполнение подрядных работ на общую сумму 2 425,2 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 839-п утверждена государственная программа «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы)», которая содержит 5 целей, одной из которых является развитие и обустройство мест массового отдыха населения (городских парков).

В целях распределения субсидий муниципальным образованиям разработаны Правила и методика предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Брянской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), являющиеся приложением № 3.2 к государственной программе «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы).

Законом Брянской области от 18.12.2017 № 101-3 «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений) предусмотрены средства областного бюджета на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в размере 5 760,2 тыс. рублей.

7 февраля 2018 года между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Правительством Брянской области заключено

соглашение о предоставлении субсидии бюджету Брянской области из федерального бюджета на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков). Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Брянской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, на софинансирование расходов по поддержке обустройства мест массового отдыха, составляет 5 760,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального в сумме 5 299,4 тыс. рублей, или 92 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели.

9 февраля 2018 года постановлением Правительства Брянской области № 33-п субсидии из бюджета Брянской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) на 2018 год распределены Трубчевскому городскому поселению Трубчевского района в сумме 5 760,2 тыс. рублей.

30 марта 2018 года между департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области и администрацией Трубчевского муниципального района заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования «город Трубчевск» на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) с общим объемом бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, 6 063,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

областного бюджета – 5 760,2 тыс. рублей, или 95,0 % от общего объема бюджетных ассигнований;

местного бюджета – 303,2 тыс. рублей, или 5 % от общего объема бюджетных ассигнований.

В ходе анализа содержания муниципальных программ формирования совместной городской среды на 2018-2022 годы, размещенных в сети Интернет на официальных сайтах администраций муниципальных образований, установлено, что муниципальные программы подготовлены в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018-2022 годы, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 № 691/пр (далее – Рекомендации Минстроя № 691/пр). Вместе с тем в некоторых муниципальных программах отсутствует отдельная информация, рекомендуемая Рекомендациями Минстроя № 691/пр, а именно:

титульные листы 3 муниципальных программ не содержат номер и дату нормативного правового акта об утверждении муниципальных программ;

в разделе 1 «Характеристика текущего состояния сектора благоустройства муниципального образования» муниципальных программ отсутствует информация, необходимая для оценки состояния сферы

благоустройства муниципального образования (площадь благоустроенных дворовых территорий, доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий, количество и площадь площадок, специально оборудованных для отдыха, общения и проведения досуга разными группами населения, количество общественных территорий и т.д.);

в текстовой части 11 муниципальных программ отсутствует количественное значение ожидаемых результатов реализации муниципальной программы;

при наличии дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий в паспорте 11 муниципальных программ и сведениях о ресурсном обеспечении не отражен объем средств, необходимых на реализацию муниципальной программы за счет средств заинтересованных лиц;

в тексте 22 муниципальных программ отсутствуют описание основных рисков, оказывающих влияние на конечные результаты реализации мероприятий муниципальной программы, а также комплекс мероприятий и способов снижения вероятности возникновения неблагоприятных последствий в целях обеспечения бесперебойности реализации мероприятий муниципальной программы;

в 17 муниципальных программах отсутствуют мероприятия по инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков;

в отдельных программах отсутствуют приложения («Сведения о показателях (индикаторах) программы», «Сведения об основных мероприятиях программы», «Сведения о ресурсном обеспечении программы за счет всех источников финансирования с расшифровкой по главным распорядителям средств областного бюджета, целевым программам», «План реализации муниципальной программы»).

Кроме того, в отдельных муниципальных программах установлены следующие недостатки:

задачи 5 муниципальных программ отражают проводимые мероприятия, а не измеримый конечный результат;

задачи, отраженные в паспортах 4 муниципальных программ, не соответствуют задачам, отраженным в текстовой части муниципальных программ.

в 2 муниципальных программах объемы финансового обеспечения, отраженные в паспорте и сведениях о ресурсном обеспечении, не соответствуют их значениям, определенным в соглашениях о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Брянской области в департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области направлена информация для принятия мер по устранению вышеуказанных недостатков. В результате, в ходе экспертно-аналитического мероприятия 6 администрациями муниципальных образований недостатки

устранены в полном объеме, 1 администрацией муниципального образования недостатки устранены частично.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, по решению которой информационные письма направлены Губернатору Брянской области и председателю Брянской областной Думы. Директору департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области направлены информационное письмо и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия с предложениями об обеспечении контроля за устранением администрациями муниципальных образований выявленных недостатков и усилении контроля за ходом реализации на территории Брянской области муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018-2022 годы.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

Т.И. Пикатова

Информация

об итогах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянской области Контрольно-счетной палатой Брянской области за 9 месяцев 2018 года

В соответствии с подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовые отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, не реже одного раза в два года подлежат проверке контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области, в целях реализации подпункта 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в 2018 году запланировано 19 экспертно-аналитических мероприятий по проведению внешних проверок отчетностей высокодотационных муниципальных образований Брянской области за 2017 год. Проверке подлежат отчетности высокодотационных муниципальных образований следующих районов: Брянского, Выгоничского, Дубровского, Жирятинского, Злынковского, Клетнянского, Климовского, Клинцовского, Комаричского, Красногорского, Мглинского, Навлинского, Новозыбковского, Погарского, Рогнединского, Севского, Суземского, Трубчевского, Унечского района. Всего в 2018 году в рамках 19 экспертно-аналитических мероприятий запланирована проверка 87 объектов, в том числе 14 муниципальных районов и 73 поселений.

Организация и проведение внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований осуществляется в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 151 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования» (утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 18.07.2012 № 40-рк). Стандарт СВГФК 151 применяется совместно со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 52 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия» (в редакции, утверждённой решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Брянской области от 31.01.2018 № 2-р/к).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета и подготовку заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования.

Целями внешней проверки являются: определение соответствия отчета об исполнении бюджета муниципального образования и бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений и недостатков.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палатой Брянской области за 9 месяцев 2018 года проведено 11 экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований, в рамках которых охвачено 35 объектов, в том числе проверена отчетность 7 муниципальных районов и 28 поселений, а именно:

- Брянский район (1 поселение);
- Выгоничский район (1 поселение);
- Дубровский район (1 поселение);
- Злынковский район (район и 2 поселения);
- Комаричский район (район и 2 поселения);
- Красногорский район (район и 6 поселений);
- Новозыбковский район (район и 7 поселений);
- Мглинский район (район и 2 поселения);
- Севский район (район и 1 поселение);
- Трубчевский район (3 поселения);
- Унечский район (район и 2 поселения).

На 4 квартал 2018 года в рамках 8 экспертно-аналитических мероприятий запланирована внешняя проверка отчетности 52 объектов, в том числе 7 муниципальных районов и 45 поселений, а именно муниципальных образований следующих районов:

- Жирятинский район (1 район);
- Клетнянский район (район и 4 поселения);
- Климовский район (район и 14 поселений);
- Клинцовский район (район и 5 поселений);
- Навлинский район (район и 10 поселений);
- Погарский район (район и 6 поселений);
- Рогнединский район (3 поселения);
- Суземский район (район и 3 поселения).

Результаты проведенных экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют, что в целом органами местного самоуправления бюджетное законодательство при исполнении местных бюджетов и формировании отчетности соблюдается. Вместе с тем по итогам внешних проверок установлен ряд нарушений и недостатков, характерных для значительного числа муниципальных образований. Информация приведена в части муниципальных образований, внешняя проверка отчетности которых проведена Контрольно-счетной палатой Брянской области по состоянию на 1 октября 2018 года, в соответствии с классификацией нарушений, основанной на применении Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (далее – Классификатор нарушений).

1. Нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов (код Классификатора нарушений – 1.1.13)

Установлено нарушение пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, выразившееся в том, что средства муниципального дорожного фонда в объеме 3,3 млн. рублей, неиспользованные в 2016 году, не учтены при формировании бюджета Новозыбковского района на 2017 год.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (код Классификатора нарушений – 1.2.6)

В ряде случаев отмечено неверное отнесение расходов при планировании и исполнении муниципальных бюджетов на разделы и подразделы бюджетной классификации расходов. Указанные нарушения установлены внешними проверками в 13 муниципальных образованиях, в сумме 4,97 млн. рублей, в том числе:

- Трубчевский район (3 сельских поселения) – 1,3 млн. рублей;
- Унечский район (район и 2 сельских поселения) – 2,2 млн. рублей;
- Мглинский район (район) – 0,1 млн. рублей;
- Брянский район (1 сельское поселение) – 0,07 млн. рублей;
- Выгоничский район (1 сельское поселение) – 0,1 млн. рублей;
- Комаричский район (район и 2 сельских поселения) – 0,6 млн. рублей;
- Севский район (район) – 0,6 млн. рублей.

Кроме того, отмечено нарушение пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, выразившееся в неотражении сельским поселением Комаричского района в расходной части бюджета средств резервного фонда по целевой статье расходов 70 0 00 101120 «Резервные фонды местных администраций» в сумме 0,02 млн. рублей.

3. Использование бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) на цели, не соответствующие целям их предоставления (код Классификатора нарушений – 1.2.27)

В нарушение статьи 81 БК РФ и постановления администрации Севского муниципального района от 14.06.2016 № 492 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда, предусмотренного в бюджете Севского муниципального района», из бюджета Севского муниципального района неправомерно профинансированы не предусмотренные порядком расходования средств резервного фонда расходы в сумме 0,003 млн. рублей.

4. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств (код Классификатора нарушений – 1.2.59)

В 2018 году объем бюджетных обязательств, принятых сверх доведенных лимитов, составил 3,11 млн. рублей, что привело к образованию на конец отчетного периода кредиторской задолженности на указанную сумму. Установлено сверхлимитное принятие обязательств в следующих районах:

- Красногорский район – 2,6 млн. рублей (район и 5 поселений);
- Комаричский район – 0,2 млн. рублей (1 поселение);

Дубровский район – 0,01 млн. рублей (1 поселение),
Севский район – 0,3 млн. рублей (район).

5. Нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (код Классификатора нарушений – 1.2.91)

Внешними проверками установлено нарушение требований статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ в части состава показателей и приложений к решению об исполнении бюджета муниципального образования. При анализе показателей отчетов об исполнении бюджетов отдельных муниципальных образований за 2017 год установлены нарушения в части состава приложений к отчету, структуры приложений, их наименования, порядка заполнения, правильности отражения числовых показателей.

К решению об утверждении отчета об исполнении бюджета представлены не предусмотренные статьей 264.6 Бюджетного кодекса РФ приложения. Нарушение отмечено в 24 муниципальных образованиях, в том числе:

Новозыбковский район (район и 7 поселений);

Красногорский район (район и 6 поселений);

Трубчевский район (3 поселения);

Мглинский район (2 поселения);

Выгоничский район (1 поселение);

Комаричский район (район и 1 поселение);

Дубровский район (1 поселение).

6. Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета (код Классификатора нарушений – 1.2.99)

Не учитывались в качестве источников финансирования дефицита местного бюджета остатки средств на начало года, что влечет нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и принципа сбалансированности бюджета, определенных статьей 32 Бюджетного кодекса РФ. В результате не реализуется возможность увеличения объема расходов на исполнение полномочий местного значения на суммы незадействованных остатков. Нарушения отмечены в 5 муниципальных образованиях в общем объеме 0,8 млн. рублей.

7. Нарушения при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (код Классификатора нарушений – 1.2.101)

По указанному пункту Классификатора нарушений отмечено невыполнение условий Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, заключенных между администрациями высокодотационных муниципальных образований и департаментом финансов Брянской области. Из 35 проверенных муниципальных образований нарушение условий заключенных с

департаментом финансов Брянской области соглашений отмечено в 22 муниципальных образованиях (62,9 % от общего количества проверенных объектов). Суммарный объем нарушений составил 2,453 млн. рублей, в том числе:

отмечен рост недоимки по платежам в бюджеты 17 муниципальных образований в общей сумме 2,42 млн. рублей, а именно:

- Новозыбковский район – 1,2 млн. рублей (6 поселений);
- Красногорский район – 0,4 млн. рублей (5 поселений);
- Унечский район – 0,6 млн. рублей (район и 2 поселения);
- Комаричский район – 0,07 млн. рублей (1 поселение);
- Злынковский район – 0,1 млн. рублей (1 поселение);
- Севский район – 0,05 млн. рублей (1 поселение).

в отношении 1 сельского поселения Брянского района отмечено нарушение пункта 3.1 статьи 86 Бюджетного Кодекса РФ и пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в отношении не перечисления в бюджет муниципального района межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий в сумме 0,003 млн. рублей;

2 сельскими поселениями Мглинского и Брянского районов не обеспечена мобилизация доходов в бюджет поселений в сумме 0,03 млн. рублей.

Кроме того, по итогам внешних проверок Контрольно-счетной палатой выявлены следующие нарушения:

3 сельскими поселениями Брянского, Выгоничского и Комаричского районов полномочия в области культуры переданы муниципальным районам без финансового обеспечения указанных расходных обязательств сельских поселений;

2 сельскими поселениями Мглинского и Унечского районов не выполнены условия соглашения по повышению эффективности использования муниципальной собственности;

сельским поселением Севского района нарушен принцип сбалансированности бюджета, определенного в статье 33 Бюджетного Кодекса РФ;

допущены нарушения статей 6, 33, 96 Бюджетного кодекса РФ в отношении предоставления из бюджета Севского района бюджетам сельских поселений межбюджетных трансфертов на покрытие временных кассовых разрывов;

сельским поселением Комаричского района не соблюден принцип достоверности бюджета, определенный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в части реалистичности расчета доходов и расходов бюджета;

установлено нарушение статьи 142.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1 приложения 9 к Закону Брянской области от 02.11.2016 № 89-3 «О межбюджетных отношениях в Брянской области» выразившееся в следующем – в соответствии с Соглашением от 29.12.2016 года, заключенным

между администрацией Севского муниципального района и администрацией сельского поселения, денежные средства из районного фонда финансовой поддержки поселений за счет средств бюджета района предоставлены на покрытие временных кассовых разрывов при исполнении бюджета сельского поселения, тогда как в соответствии с законодательством объемы районных фондов финансовой поддержки поселений следовало определить исходя из дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

8. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (код Классификатора нарушений – 2.2)

В нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» администрацией Унечского муниципального района в 2017 году допущено искажение бухгалтерской отчетности по счету 106 «Вложения в нефинансовые активы» в сумме 1,4 млн. рублей.

9. Нарушение требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта (код Классификатора нарушений – 2.7)

В годовой отчетности 3 сельских поселений Трубчевского района не представлены сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица № 5).

10. Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (код Классификатора нарушений – 2.9)

Отмечено, что при заполнении форм бюджетной отчетности муниципальными образованиями допускались нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н. В частности, Контрольно-счетной палатой Брянской области по итогам проведенных внешних проверок отмечены случаи неверного наименования отдельных кодов доходов, видов расходов и кодов источников финансирования дефицита бюджета, неверной структуры кодов бюджетной классификации и последовательности их отражения в решениях об исполнении бюджетов и годовой отчетности муниципальных образований.

При заполнении отдельных форм бюджетной отчетности отмечены следующие нарушения и недостатки:

отсутствие форм отчетности, обязательных для представления;

отсутствие согласованности взаимосвязанных показателей отдельных форм;

несоответствие форм, представленных в составе отчетности, формам, установленным соответствующими инструкциями, отсутствие предусмотренной к заполнению информации, отсутствие анализа исполнения бюджета.

11. Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации (код Классификатора нарушений – 2.11)

В нарушение пункта 141 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, сельским поселением Трубчевского района бухгалтерский учет материальных запасов, используемых домами культуры поселений, ведется в составе нефинансовых активов имущества казны.

Администрацией Мглинского района в течение длительного периода не приняты меры по взысканию с сельхозпроизводителей дебиторской задолженности по выданным им в 1995-1996 годах товарным кредитам в сумме 0,5 млн. рублей, а также не проведена работа по списанию безнадежной к взысканию задолженности.

12. По результатам проведенных внешних проверок также отмечены случаи необеспечения эффективности и результативности использования бюджетных средств. Общий объем неэффективного использования бюджетных средств составил 2,3 млн. рублей, в том числе:

уплата штрафов и пени в сумме 0,85 млн. рублей, в том числе администрацией Новозыбковского района – 0,7 млн. рублей, тремя сельскими администрациями Трубчевского района – 0,05 млн. рублей, администрацией Севского района – 0,1 млн. рублей;

оплата администрацией Злынковского района по исполнительным листам, по решению судов за несвоевременную оплату по контракту – 0,9 млн. рублей;

отвлечение сельской администрацией Брянского района бюджетных средств в неиспользуемые материальные запасы – 0,5 млн. рублей.

Итоги экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. Главам администраций муниципальных образований направлены информационные письма с предложениями по устранению выявленных нарушений и замечаний. Кроме того, в целях недопущения выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем, информация об итогах внешних проверок годовой отчетности

высокодотационных муниципальных образований направлена в департамент финансов Брянской области.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

О.П. Мамаева

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о результатах заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 28 сентября 2018 года

28 сентября 2018 года под председательством Варвары Николаевны Сафроновой – председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области, председателя Совета контрольно-счетных органов Брянской области прошло заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – СКСО БО), на котором было рассмотрено четыре вопроса:

«О проведении VII Конкурса СКСО БО на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»;

«Об использовании информационной системы для осуществления закупок малого объема «Электронный магазин Брянской области»;

«О целесообразности применения в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области Обобщенного перечня нарушений, классифицированных в разрезе кодов Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), и о необходимости формирования отчетов о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за 2018 и последующие годы по структуре нарушений, отраженных в Классификаторе нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)»;

«О награждении Почетной грамотой Совета контрольно-счетных органов Брянской области».

В работе Президиума СКСО БО приняли участие аудиторы Контрольно-счетной палаты Брянской области Ольга Петровна Мамаева, Татьяна Ивановна Пикатова, Наталья Владимировна Подобедова и Наталия Михайловна Шик.

В ходе обсуждения первого вопроса повестки дня члены Президиума СКСО БО единогласно утвердили для участников VII Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» следующие темы рефератов:

- *«Система учреждений образования муниципального района (городского округа). Организация внешнего и внутреннего финансового контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств учреждениями образования»* (на примере конкретного муниципального образования);

- *«Система учреждений культуры муниципального района (городского округа). Организация внешнего и внутреннего финансового контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств учреждениями культуры»* (на примере конкретного муниципального образования);

- *«Практика проведения аудита в сфере закупок на этапе планирования закупок товаров, работ, услуг».*

По итогам обсуждения второго вопроса повестки дня было принято решение рекомендовать контрольно-счетным органам муниципальных

образований Брянской области использовать при осуществлении закупок товаров, работ, услуг малого объема информационный сервис «Электронный магазин Брянской области», а также рекомендовать контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области при проведении контрольных мероприятий обращать внимание на использование муниципальными заказчиками информационного сервиса «Электронный магазин Брянской области».

Рассмотрев третий вопрос повестки дня члены Президиума СКСО БО приняли решение применять в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области Обобщенный перечень нарушений, классифицированных в разрезе кодов Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), и формировать отчет о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за 2018 и последующие годы по структуре нарушений, отраженных в Классификаторе нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

По результатам обсуждения четвертого вопроса повестки дня Президиумом СКСО БО были утверждены кандидатуры для награждения Почетными грамотами Совета контрольно-счетных органов Брянской области за качественное обеспечение финансового контроля в Брянской области и активное участие в деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

Решения, принятые по результатам заседания Президиума СКСО БО, направлены по электронной почте всем контрольно-счетным органам муниципальных образований.

Информация о VII Конкурсе СКСО БО на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области.

***Главный инспектор отдела ФПиАО
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

С.В. Зуев

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 3 (35)

Содержание Информационного бюллетеня № 3 (35)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 9 октября 2018 года